

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних
вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом», розроблено Державною службою України з безпеки на транспорті з метою приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, до європейського рівня безпеки для національних перевезень під час здійснення вантажних операцій з небезпечними вантажами та небезпечними відходами при перевезенні небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.

Згідно із Законом України «Про перевезення небезпечних вантажів», визначено що перевезення небезпечних вантажів – діяльність, пов’язана з переміщенням небезпечних вантажі від місця їх виготовлення чи зберігання до місця призначення з підготовкою вантажу, тари, транспортних засобів та екіпажу, приймання вантажу, здійсненням вантажних операцій та короткостроковим зберіганням вантажів на всіх етапах переміщення, у випадках передбачених законодавством маркування та паркування.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом включений до переліку видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1086

(далі – Ліцензійні умови) не передбачають вимоги щодо повного переліку робіт пов'язаних з перевезенням небезпечних вантажів та небезпечних відходів передбачених законами України «Про небезпечні вантажі» та «Про відходи».

Ліцензійні умови, якими визначається вичерпний перелік документів, що додаються до заяви на отримання ліцензії, а також встановлюються організаційні, кадрові та технологічні вимоги до матеріально-технічної бази ліцензіатів і засобів провадження діяльності, не містять положень та вимог до суб'єктів господарювання, які здійснюють вантажні операції при перевезенні небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.

Зростання виникнення негативних та безповоротних наслідків в багатьох випадках, полягають в аварійних ситуаціях, катастрофах чи загибелі людей, які пов'язані, зокрема із недотриманням правил безпеки під час здійснення вантажних операцій, із несправністю технічних засобів, пристроїв та інших об'єктів. Крім того, чинними Ліцензійними умовами не врегульовано питання розширення кваліфікації працівників (персоналу), які безпосередньо приймають участь у здійсненні вантажних операцій з небезпечними вантажами та осіб, які відповідальні за безпечне виконання робіт в цілому.

Запропоновані зміни забезпечать належний рівень безпеки перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, створить рівні умови конкурентоспроможності між суб'єктами господарювання в частині відповідальності за здійснення вантажних операцій, а також за збереження екології та навколишнього природного середовища як на суші так і на водних шляхах України.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту акта є встановлення механізму отримання ліцензій з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, в частині здійснення вантажних операцій при перевезення небезпечних вантажів.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Міжнародний морський кодекс безпечних вантажів (IMDG Code 2006);

Міжнародна конвенція про безпечні контейнери 1972 року (КБК);

Рекомендацій щодо безпечного транспортування небезпечних речовин та пов'язаної з цим діяльності у портах (MSC.1/Circ.1216);

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

Закон України «Про відходи»;

Закон України «Про транспорт»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1186 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103 «Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті»;

наказ Міністерства інфраструктури України від 05.06.2013 № 348 «Про затвердження Правил надання послуг у морських портах України»;

наказ Міністерства транспорту України від 14.12.1998 № 497 «Про затвердження Положення про порядок підготовки та подання інформації про вантаж для його безпечного морського перевезення».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного акта не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови підлягає погодженню із Міністерством інфраструктури України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект акта не містить правил або процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує громадського обговорення.

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технології

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Цей проект акта не стосується соціально-трудової сфери, тому не підлягає погодженню з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект є регуляторним актом. Проект постанови розроблено з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта не впливатиме на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Реалізація акта дозволить ефективно здійснювати функції ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.

Голова Державної служби України
з безпеки на транспорті

М.В. Ноняк

«_____»_____ 20__ р.