

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Державної служби України з безпеки на транспорті

I. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Антикорупційну програму Державної служби України з безпеки на транспорті на 2017 рік (далі – Антикорупційна програма Укртрансбезпеки) розроблено відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», на виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (далі – Державна програма), та з урахуванням розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2016 року № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади», положень Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Агентство) від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Агентства від 19 січня 2017 року № 31.

Загальна відомча політика Державної служби України з безпеки на транспорті (далі – Укртрансбезпека) щодо запобігання і протидії корупції в апараті Укртрансбезпеки та її територіальних органах ґрунтується на принципах:

- верховенства права;
- формування негативного ставлення до корупції;
- невідворотності покарання за корупційні правопорушення;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- прозорості та відкритості діяльності;
- залучення громадськості та експертів до здійснення антикорупційних заходів.

В основу розроблення Антикорупційної програми Укртрансбезпеки покладено також принципи:

- відповідність реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативним правовим актам;
- удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;
- участь державних службовців та працівників у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;
- відповідальність та невідворотність покарання для державних службовців та працівників незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;
- регулярний моніторинг ефективності впроваджених антикорупційних заходів.

Антикорупційна програма Укртрансбезпеки є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених у плані заходів щодо запобігання і протидії корупційним та іншим правопорушенням в Укртрансбезпеці на 2016 рік. Програма передбачає комплекс правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції. При її розробленні враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Укртрансбезпеки.

В Антикорупційній програмі Укртрансбезпеки, зокрема:

- окреслено мету Антикорупційної програми Укртрансбезпеки;
- визначені заходи з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Укртрансбезпеки, (додаток 1);
- передбачено заходи з виконання Укртрансбезпекою Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки (у частині завдань виконавцем/співвиконавцем якого є Укртрансбезпека як ЦОВВ) (додаток 2);
- містяться результати оцінки корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки за результатом якої затверджено звіт (додаток 3), який включає заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначені особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси;
- включені заходи з навчання та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;
- міститься інформація щодо процедури моніторингу, оцінки виконання, періодичного перегляду Антикорупційної програми Укртрансбезпеки та інформація щодо інших заходів, спрямованих на запобігання корупційних та пов'язаних з корупційними правопорушеннями.

Метою Антикорупційної програми Укртрансбезпеки є:

- утворення ефективної системи запобігання і протидії корупційним проявам в Укртрансбезпеці;
- забезпечення відповідності актуальним корупційним викликам і загрозам;
- забезпечення доброчесності в Укртрансбезпеці, шляхом впровадження ефективних антикорупційних стандартів;
- підвищення рівня довіри громадян до діяльності Укртрансбезпеки.

В цілому, метою Антикорупційної програми Укртрансбезпеки є реалізація законодавства України у сфері запобігання та боротьби з корупцією, а саме запобігання, недопущення, виявлення та викриття будь-яких корупційних проявів у діяльності Укртрансбезпеки.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначені особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Оцінку корупційних ризиків проведено на виконання вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126 зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за

№ 1718/29848, та методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, та відповідно до наказів Державної служби України з безпеки на транспорті від 14.02.2017 № 135 «Про проведення оцінки корупційних ризиків в Державній службі України з безпеки на транспорті» та від 24.02.2017 № 196 «Про утворення Комісії з оцінки корупційних ризиків в Державній службі України з безпеки на транспорті та затвердження Положення про неї»

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки затверджено звіт (додаток 3), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою забезпечення поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції Укртрансбезпеки надає на постійній основі методичну та консультаційну допомогу з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, проводить організаційну та роз'яснювальну роботу із запобігання, виявлення і протидії корупції.

Для досягнення цілей поставлених цією програмою та для належного залучення всіх працівників Антикорупційним управлінням Укртрансбезпеки заплановано проведення низки заходів з підвищення рівня фахових знань з питань запобігання та протидії корупції та загального рівня поінформованості, а саме:

1) проведення інформаційних заходів з питань декларування, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та організації роботи з повідомленнями викривачів про вчинення корупційних діянь (строки: серпень та грудень 2017 року);

2) проведення інформаційних заходів з метою роз'яснення загальних вимог антикорупційного законодавства, можливостей повідомлення про корупцію та поняття конфлікту інтересів і пов'язаних з ним наслідків.

У разі організації Національним агентством, іншими уповноваженими органами семінарів, тренінгів та інших навчальних заходів з питань антикорупційного законодавства, буде забезпечена участь представників уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Укртрансбезпеки у таких заходах, з подальшим поширенням інформаційних матеріалів.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Укртрансбезпеки

Моніторинг та координація виконання Антикорупційної програми Укртрансбезпеки здійснюється комісією з оцінки корупційних ризиків (далі – Комісія), склад якої затверджений наказом Голови Укртрансбезпеки. До складу Комісії включені особи, які володіють знаннями про внутрішнє та зовнішнє середовище Укртрансбезпеки, а також представники служби управління персоналом, бухгалтерської та юридичної служб, структурного підрозділу аудиту, уповноваженого підрозділу (особи) з питань запобігання та виявлення корупції, представники громадськості та експерти (за згодою).

До роботи Комісії можуть у встановленому законодавством порядку залучатися інші державні службовці та працівники структурних підрозділів Укртрансбезпеки, територіальних органів.

Засідання Комісії обов'язково проводяться перед підготовкою або переглядом Антикорупційної програми Укртрансбезпеки. Засідання Комісії проводяться за ініціативою Голови Комісії. Рішення Комісії, оформляється протоколом, що є підставою для здійснення в установленому порядку змін до Антикорупційної програми Укртрансбезпеки.

У період між засіданням Комісії безпосередня організація роботи з виконання Антикорупційної програми Укртрансбезпеки, формування пропозицій у разі необхідності в її корегуванні та щоквартальний моніторинг виконання здійснюється Антикорупційним управлінням, яке, у разі необхідності, інформує про хід виконання Антикорупційної програми Укртрансбезпеки Агентство.

Незалежний громадський контроль Антикорупційної програми Укртрансбезпеки здійснюється залученими громадськими організаціями.

Антикорупційна програма Укртрансбезпеки підлягає перегляду в разі:

- внесення змін до Державної програми, інших актів законодавства у сфері запобігання корупції;

- у разі ідентифікації нових корупційних ризиків;

- надання пропозицій Агентством;

- якщо виявлено недостатньо ефективні заходи, передбачені Антикорупційною програмою Укртрансбезпеки, у процесі їх реалізації.

Додаток 1
до Антикорупційної програми
Укртрансбезпеки на 2017 рік

**Заходи з реалізації засад загальної відомчої політики
щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Укртрансбезпеки**

Найменування завдання	Зміст заходу	Строк виконання	Відповідальний за виконання	Індикатор виконання (очікуваний результат)	Джерела фінансування
1	2	3	4	5	6
I. Забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції, нормативно-правове регулювання відносин					
1. Здійснення організаційних заходів щодо запобігання і протидії корупції	1) Розробка, затвердження та надсилання на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції Антикорупційної програми Укртрансбезпеки	Лютий 2017 р.	Антикорупційне управління Укртрансбезпеки	Надіслана програма до Національного агентства з питань запобігання корупції Антикорупційна програма Укртрансбезпеки погоджена Національним агентством з питань запобігання корупції	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
	2) Засідання комісії з оцінки корупційних ризиків з метою підготовки Антикорупційної програми Укртрансбезпеки	Січень-лютий 2017 р.	Антикорупційне управління Укртрансбезпеки	Підписано протокол засідання комісії Підготовлено звіт з оцінки корупційних ризиків	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
	3) Засідання комісії з оцінки корупційних ризиків з	Щоквартально, в разі ідентифікації нових ризиків	Комісія з оцінки корупційних	Підписано протокол засідання комісії	У межах видатків на утримання,

1	2	3	4	5	6
	метою ідентифікації нових ризиків, врахування пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції, моніторингу та перегляду Антикорупційної програми Укртрансбезпеки	та врахування пропозицій Національного агентства	ризиків; Антикорупційне управління Укртрансбезпеки	Внесено зміни в Антикорупційну програму Укртрансбезпеки	передбачених в державному бюджеті
2. Забезпечення ефективного функціонування підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції	1) Проведення експертизи (в межах повноважень) проектів нормативно-правових актів та організаційно-розпорядчих документів з метою виявлення в них норм та положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, та надання рекомендації стосовно їх усунення	Постійно (в разі надходження проектів)	Правовий департамент Укртрансбезпеки; Антикорупційне управління	Підготовлено висновок за результатами експертизи	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
II. Формування негативного ставлення до корупції та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування					
1. Запровадження системного навчання з питань, пов'язаних із запобіганням корупції	1) Проведення інструктажу працівником уповноваженого підрозділу щодо основних положень антикорупційного законодавства (обмежень, заборон), а також правил етичної поведінки для новопризначених працівників – суб'єктів, на	При призначенні (обранні) на посаду	Управління персоналом; Антикорупційне управління	Ознайомлено під підпис працівника, долучено до його особової справи	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті

1	2	3	4	5	6
	які поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», Укртрансбезпеки та територіальних органів				
2. Удосконалення системи кадрового менеджменту, мінімізація корупційних ризиків при прийнятті кадрових рішень	1) З метою дотримання вимог фінансового контролю візування керівником або посадовою особою уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Укртрансбезпеки проектів наказів з кадрових питань, які стосуються призначення або звільнення з посад державних службовців та працівників Укртрансбезпеки	Перед призначенням/звільненням працівника	Антикорупційне управління	Проект наказу завізовано	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті, кошти міжнародної технічної допомоги
	2) Організація перевірок достовірності відомостей про застосування заборон, передбачених Законом України «Про очищення влади» в Укртрансбезпеці	У встановлені законодавством строки	Антикорупційне управління; Управління персоналом	Сформовано довідку за результатами перевірки Підготовлено проект наказу	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
	3) Організація в межах повноважень проведення спеціальних перевірок стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального	У встановлені законодавством строки	Антикорупційне управління; Управління	Підписано довідку за результатами спеціальної перевірки Підготовлено	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті

1	2	3	4	5	6
	або особливо відповідального становища та посад з підвищеним корупційним ризиком в Укртрансбезпеці, територіальних органах		персоналом	проект наказу	
III. Здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів					
1. Забезпечення виконання вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю	1) Підготовка доручення керівникам структурних підрозділів Укртрансбезпеки та територіальних органів, щодо забезпечення контролю за поданням працівниками – суб'єктами декларування електронної декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, у порядку та строки, встановлені законом.	Лютий – березень 2017 р.	Антикорупційне управління Структурні підрозділи	Підписано доручення Подано звітну інформацію	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
	2) Проведення роз'яснення суб'єктам декларування щодо заповнення електронної декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування у порядку та строки,	Протягом 2017 р.	Антикорупційне управління Керівники структурних підрозділів та		

1	2	3	4	5	6
	встановлені законом.		територіальних органів		
	3) Організація подання працівниками – суб'єктами декларування електронної декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування у порядку та строки, встановлені законом.	У порядку та строки, встановлені законом.	Керівники структурних підрозділів та територіальних органів	Подано декларації	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
	4) Перевірка своєчасності подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування за 2016 рік та повідомлення про порушення термінів Національне агентство	Протягом 10 робочих днів з граничної дати подання таких декларацій	Антикорупційне управління	До Національного агентства направлено повідомлення про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
2.Забезпечення виконання вимог антикорупційного законодавства в частині запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	1) Проведення інформаційної кампанії для державних службовців та працівників Укртрансбезпеки, територіальних органів, щодо роз'яснення поняття конфлікту інтересів	Протягом 2017 р.	Антикорупційне управління	Проведено інформаційну кампанію, розміщено відповідне повідомлення на офіційному веб-сайті Укртрансбезпеки	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті

1	2	3	4	5	6
IV. Запобігання корупції у сфері державних закупівель, посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, розвиток та підтримка системи аудиту					
1. Здійснення контролю за проведенням державних закупівель з метою мінімізації корупційних ризиків	1) Здійснення організаційних заходів використання системи електронних державних закупівель при проведенні процедури державних закупівель в Укртрансбезпеці	Протягом 2017 року, під час проведення закупівельних процедур	Департамент фінансування та технічного забезпечення	Залучено до системи електронних державних закупівель	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
2. Забезпечення прозорості виконання бюджетних програм	1) забезпечення розміщення на офіційному веб-сайті Укртрансбезпеки інформації про використання коштів державного бюджету на виконання бюджетних програм, виконавцем яких є Укртрансбезпека	У строки, визначені законодавством	Департамент фінансування та технічного забезпечення	Оновлено інформацію	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
3. Удосконалення системи аудиту	1) проведення семінарів, навчання, консультацій, конференцій, брифінгів, засідань за круглим столом (у тому числі шляхом проведення селекторних нарад та відеоконференцій), реалізація пілотних проєктів з питань внутрішнього контролю, в тому числі фінансового управління,	Щокварталу, протягом 2017 року	Сектор аудиту	Оприлюднено інформацію за рішенням організаторів заходів	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті

1	2	3	4	5	6
	аудиту та запобігання корупції у сфері фінансів та використання ресурсів				
V. Створення умов для повідомлень про факти порушення вимог антикорупційного законодавства, надання допомоги особам, які повідомляють про порушення вимог антикорупційного законодавства					
1. Організація системи надходження інформації про порушення державними службовцями та працівниками вимог Закону України «Про запобігання корупції»	1) Запровадження у межах компетенції дієвого механізму зворотнього зв'язку з громадськістю та керівниками структурних підрозділів щодо повідомлень про виявлені факти корупційних правопорушень у апараті Укртрансбезпеки та її територіальних органах	Постійно, протягом 2017 року	Антикорупційне управління	Здійснено відповідні дії, розміщена контактна інформація на офіційному веб-сайті Укртрансбезпеки	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
VI. Забезпечення відкритості та прозорості в діяльності Укртрансбезпеки, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів					
1. Проведення інформаційних кампаній стосовно реалізації Укртрансбезпекою антикорупційної політики	Забезпечення розміщення актуальної інформації щодо здійснення Укртрансбезпекою заходів з реалізації державної антикорупційної політики на офіційному веб-сайті	Протягом 2017 року	Антикорупційне управління Управління документообігу та інформаційних технологій	Розміщено актуальну інформацію у відповідній рубриці на офіційному веб-сайті Укртрансбезпеки	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
	2) Моніторинг повідомлень в ЗМІ та Інтернет про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень з боку працівників	У разі появи повідомлення	Антикорупційне управління	Притягнення до дисциплінарної відповідальності, направлення повідомлення до	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті

1	2	3	4	5	6
	Укртрансбезпеки, територіальних органів, реагування на такі факти оприлюднення інформації про вжиті заходи			уповноважених підрозділів	
	3) Надання для розміщення на офіційному веб-сайті Укртрансбезпеки інформації про рішення з видачі, анулювання ліцензії, залишення заяви без розгляду та відмова у видачі ліцензії на провадження певних видів господарської діяльності	В терміни визначені законодавством	Структурні підрозділи Укртрансбезпеки (в межах повноважень)	Розміщено інформацію на офіційному веб-сайті Укртрансбезпеки	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
2. Взаємодія з громадськістю в частині здійснення антикорупційних заходів	1) Забезпечення участі представників громадськості та експертів у засіданнях Комісії з оцінки корупційних ризиків	Відповідно до плану роботи комісії	Антикорупційне управління	Проведено захід, розміщено повідомлення на офіційному веб-сайті Укртрансбезпеки	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті
3. Здійснення міжнародної діяльності в частині реалізації заходів із запобігання і протидії корупції	1) Участь у комунікативних заходах щодо організації роботи із запобігання корупції, що організуються та проводяться Консультативною місією ЄС, представництвом Ради Європи, ОБСЄ та іншими міжнародними організаціями	У разі надходження до Укртрансбезпеки відповідного запрошення	Структурні підрозділи (у межах повноважень)	Звіт за результатами участі у проведеному заході	У межах видатків на утримання, передбачених в державному бюджеті, кошти міжнародної технічної допомоги

Додаток 2
до Антикорупційної програми
Укртрансбезпеки на 2017 рік

Заходи з виконання Укртрансбезпекою Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки (у частині завдань виконавцем/співвиконавцем якого є Укртрансбезпека як ЦОВВ)

№ з/п	Найменування завдання/заходу Державної програми, співвиконавцем якого є Укртрансбезпека як ЦОВВ	Строк виконання, визначений Державною програмою	Найменування заходу в Укртрансбезпеці	Строк виконання в Укртрансбезпеці	Відповідальний за виконання в Укртрансбезпеці	Індикатор виконання (очікуваний результат)	Джерела фінансування
1	2	3	4	5	6	7	8
I. Формування та реалізація державної антикорупційної політики							
1.	Забезпечення проведення тренінгів для працівників уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) не рідше ніж двічі на рік	Відповідно до строків, визначених Агентством	забезпечення участі працівників Антикорупційного управління Укртрансбезпеки у тренінгах, організованих Агентством	Відповідно до строків, визначених Агентством	Антикорупційне управління Укртрансбезпеки	охоплено навчанням не менше 50% штатної чисельності уповноваженого підрозділу	в межах коштів державного бюджету та коштів міжнародної фінансової допомоги
II. Запобігання корупції							
2.	Забезпечення затвердження антикорупційних програм відповідно до Закону України "Про запобігання корупції"	Щороку до 1 березня	організація розробки, затвердження антикорупційної програми Укртрансбезпеки	До 1 березня 2017	Антикорупційне управління Укртрансбезпеки, структурні підрозділи (в межах повноважень)	затверджено антикорупційну програму	в межах коштів державного бюджету

1	2	3	4	5	6	7	8
3	Забезпечення на основі результатів аналізу корупційних ризиків проведення моніторингу дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні, а також відшкодування шкоди, заподіяної рішеннями, прийнятими в умовах конфлікту інтересів, або діями, вчиненими в таких умовах	Протягом 2017 року	Надання звіту до Агентства щодо аналізу корупційних ризиків, конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні	Відповідно до строків, визначених Агентством	Антикорупційне управління Укртрансбезпеки, структурні підрозділи (в межах повноважень)	статистичні дані щодо виявлених фактів конфлікту інтересів, притягнення до відповідальності, відшкодування шкоди, заподіяної в умовах конфлікту інтересів	в межах коштів державного бюджету

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної служби України з безпеки на транспорті

Згідно із наказом Голови Державної служби України з безпеки на транспорті Ноняка М.В. від 14 лютого 2017 року № 135 «Про проведення оцінки корупційних ризиків в Державній службі України з безпеки на транспорті» у Державній службі України з безпеки на транспорті (далі - Укртрансбезпека) розпочато оцінку корупційних ризиків у її діяльності.

З метою залучення представників громадськості та експертів, які володіють знаннями про внутрішнє і зовнішнє середовище Укртрансбезпеки та мають досвід у сфері її діяльності, до процесу оцінки корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки вказаний наказ опубліковано на її офіційному веб-сайті.

З цього моменту в Укртрансбезпеці розпочалась активна робота щодо визначення об'єктів оцінки, джерел інформації та їх опрацювання на предмет наявності корупційних ризиків, їх попередньої ідентифікації та оцінки, визначення потенційних заходів щодо усунення корупційних ризиків.

Наказом Голови Укртрансбезпеки від 24 лютого 2017 року № 196 «Про утворення Комісії з оцінки корупційних ризиків у Державній службі України з безпеки на транспорті та затвердження Положення про неї» створено комісію з оцінки корупційних ризиків в Укртрансбезпеці (далі - комісія), до складу якої увійшло 19 фахівців.

Також, до роботи комісії залучалися інші державні службовці та працівники Укртрансбезпеки, які надавали інформацію необхідну для проведення оцінки корупційних ризиків.

Комісією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку виявлених корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1) та пропозиції щодо заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, які викладені у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2).

Додаток 1
До Звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у діяльності
Укртрансбезпеки

Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Укртрансбезпеки, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
1	2	3	4
1. Управління органом влади			
1.1. Нечіткість визначених повноважень з урахуванням завдань та функцій структурних підрозділів	Дублювання функцій різними структурними підрозділами	Недостатня врегульованість розподілу повноважень в організаційно-розпорядчих документах	Можливі фінансові втрати; втрата репутації державного органу; судові процеси проти державного органу; прорахунки та недоліки в роботі Укртрансбезпеки
2. Управління фінансами та матеріальними ресурсами			
2.1. Завищення (заниження) потреби в коштах при підготовці бюджетних запитів, необґрунтоване внесення змін до них	Навмисне завищення або заниження розрахункових показників при плануванні бюджету та необґрунтоване внесення змін до річного розпису асигнувань; помісячного розпису асигнувань загального фонду та помісячного розпису спеціального фонду Державного бюджету; розподілу видатків на оплату праці	Необґрунтоване планування та непрозоре виконання бюджетних програм	Диспропорція фінансування структурних підрозділів, які належать до сфери управління Укртрансбезпеки
2.2. Завищення витрат при використанні матеріальних ресурсів	Штучне завищення (заниження) експлуатаційних характеристик матеріальних ресурсів, що перебувають у	Відсутність нормативного застосування деталізованого інвентарного опису матеріальних	Можливі фінансові втрати; вчинення корупційного правопорушення

1	2	3	4
	користуванні з метою їх подальшого списання (утилізації) чи заміни. Зниження вартості майна, що підлягає списанню (утилізації) з метою його подальшого придбання	ресурсів	
2.3. Надання переваг при проведенні закупівельних процедур (порушення тендерної процедури)	Зловживання в процесі державних закупівель шляхом підготовки технічного завдання з метою лобіювання конкретного учасника тендерної процедури, застосування дроблення до «допорогових закупівель»	Необ'єктивний розгляд тендерних пропозицій	Можливі фінансові втрати; втрата репутації державного органу; судові процеси
3. Управління документообігом та інформацією			
3.1. Несанкціонований доступ до матеріальних носіїв інформації	Безпідставна передача інформації третім особам, в тому числі з метою отримання неправомірної вигоди	Відсутність відомчого нормативного врегулювання доступу до матеріальних носіїв інформації	Можливі фінансові втрати; вчинення корупційного та пов'язаного з корупцією правопорушення; витік інформації, розпорядником (володільцем) якої є Укртрансбезпека
3.2. Відсутність чіткого розмежування повноважень між структурними підрозділами при опрацюванні матеріальних носіїв	Перевищення службових повноважень виконавцями	Відсутність відомчого врегулювання порядку розгляду, обґрунтування та розмежування відповідальності виконавця (структурного підрозділу)	Можливість прийняття необґрунтованих неправомірних рішень
4. Управління організації роботи			
4.1. Відсутність алгоритму перевірки діяльності структурних підрозділів Укртрансбезпеки	Необ'єктивне відображення результатів діяльності структурного підрозділу, приховування недоліків та прорахунків в їх роботі з корисливих мотивів	Відсутність відомчого врегулювання порядку (процедури) перевірки	Приховування корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень

1	2	3	4
---	---	---	---

5. Управління персоналом

5.1. Відсутність порядку оцінки діяльності працівників Укртрансбезпеки	Відсутність об'єктивних критеріїв процедури оцінки діяльності працівників, призводить до орієнтації роботи на суб'єктивну лояльність керівника, а не на ефективний результат роботи	Відсутність встановленого порядку оцінки та критеріїв для прийняття рішення за результатами оцінки діяльності працівників Укртрансбезпеки	Неефективне виконання завдань і функцій; наявність зловживань у сфері службової діяльності; втрата репутації державного органу
5.2. Набір персоналу, який не відповідає спеціальним вимогам	Відсутність приведених у відповідність до нормативно-правових актів спеціальних вимог згідно із завданнями та функціями структурних підрозділів Укртрансбезпеки	Невідповідність спеціальних вимог законодавству; наявність різних спеціальних вимог за однаковими посадами	Неефективне виконання завдань і функцій; наявність зловживань у сфері службової діяльності; втрата репутації державного органу
5.3. Відсутність відомчих, організаційних засад при проведенні конкурсу на заміщення вакантних посад в Укртрансбезпеці	Розбіжність вимог нормативно-правових актів у порядку проведення окремих етапів конкурсу на заміщення вакантних посад в Укртрансбезпеці	Відсутність відомчого врегулювання забезпечення діяльності конкурсної комісії на заміщення вакантних посад в Укртрансбезпеці	Скасування рішень конкурсної комісії; втрата репутації державного органу; судові процеси

6. Внутрішній аудит

6.1. Відсутність врегульованої процедури з визначення ризиків, які впливають на досягнення мети та стратегічних цілей діяльності Укртрансбезпеки	Відсутність врегульованої процедури з визначення ризиків, які впливають на досягнення мети та стратегічних цілей діяльності Укртрансбезпеки, дає можливість державним службовцям та працівникам, що залучаються до проведення внутрішнього аудиту самостійно визначати методи такого аудиту, що в результаті, призводить до необ'єктивного результату внутрішнього аудиту	Відсутність визначених методів, методичних прийомів та процедур для проведення внутрішнього аудиту; відсутність порядку проведення оцінки ступеня виконання і досягнення цілей, визначених у стратегічних і річних планах	Вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень
--	---	---	--

1	2	3	4
---	---	---	---

7. Організація роботи із запобігання та виявлення корупції

7.1. Приховування у структурних підрозділах фактів вчинення працівниками Укртрансбезпеки порушень вимог антикорупційного законодавства	Недобросовісність державних службовців, наявність (виникнення) конфлікту інтересів, неправомірне використання службового становища у ході організаційного забезпечення службової діяльності структурних підрозділів	Умисна бездіяльність з використанням службового становища керівниками структурних підрозділів Укртрансбезпеки	Втрата репутації державного органу; порушення Правил етичної поведінки державних службовців; вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення
--	---	---	---

8. Надання адміністративних послуг

8.1. Наявність людського фактора при прийнятті рішення при видачі дозволів, ліцензій	Вимога непередбаченого нормативно-правовими актами переліку документів для надання адміністративної послуги, що створює передумови для отримання неправомірної вигоди	Неправомірне використання службових обов'язків виконавцями при обґрунтуванні прийняття відповідних рішень за умов наявності прогалин в нормативному врегулюванні дозвільної (ліцензійної) діяльності	Втрата репутації державного органу; судові процеси
8.2. Надання переваги суб'єктам господарювання під час проведення конкурсу на пасажирські перевезення	Необ'єктивний розгляд пропозицій учасників конкурсу	Відсутність положення про конкурсну комісію з розмежуванням повноважень членів комісії та структурного підрозділу, що забезпечує проведення конкурсу	Втрата репутації державного органу; вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення

9. Нормотворча діяльність

9.1. Відсутність ефективної системи контролю за здійсненням претензійно-позовної роботи	Невжиття передбачених законодавством заходів щодо захисту інтересів Укртрансбезпеки	Неефективний контроль за здійсненням претензійно-позовної діяльності	Фінансові втрати; втрата репутації державного органу; судові процеси
---	---	--	--

10. Здійснення державного нагляду та контролю

10.1. Неправомірне	Зловживання при застосуванні	Відсутність єдиної методики щодо	Вчинення корупційного або
--------------------	------------------------------	----------------------------------	---------------------------

1	2	3	4
---	---	---	---

застосування адміністративних норм під час здійснення контрольних заходів на наземному транспорті	адміністративних стягнень та адміністративно-господарських штрафів у ході здійснення заходів контролю (державного нагляду)	застосування заходів контролю (державного нагляду); наявність прогалин в нормативно-правовому забезпеченні	пов'язаного з корупцією правопорушення; втрата репутації державного органу; судові процеси
10.2. Несанкціоноване використання бланків при здійсненні заходів державного нагляду (контролю)	Внесення змін та неправомірне відображення результатів здійснення заходів контролю (державного нагляду)	Відсутність організаційно-розпорядчого акта, що містив би вичерпний перелік бланків документів, форми обліку та порядок їх заповнення	Наявність фінансових втрат; вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення; втрата репутації державного органу; судові процеси

Додаток 2
До Звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у діяльності
Укртрансбезпеки

Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи) відповідальна (відповідальні) за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Необхідні для впровадження заходів ресурси	Очікувані результати
1	2	3	4	5	6	7
1. Управління органом влади						
1.1. Нечіткість визначених повноважень з урахуванням завдань та функцій структурних підрозділів	Низька	Визначити на предмет відповідності, якими структурними підрозділами не приведено у відповідність чинних нормативно-правовим актам положення, посадові інструкції; Внесення у разі потреби змін до нормативно правових актів, положень, інструкцій; деталізація посадових інструкцій, положень про структурні підрозділи з визначенням завдань	Керівник Управління персоналом Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки	Протягом 2017 року (при розробці та введенні в дію штатного розпису)	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

		та функцій з урахуванням пропозицій керівників				
2. Управління фінансами та матеріальними ресурсами						
2.1. Завищення (заниження) потреби в коштах при підготовці бюджетних запитів, необґрунтоване внесення змін до них	Низька	Перевірка обґрунтованості внесення змін до розрахунку та включення статей витрат до розрахунку потреби в коштах при формуванні показників Державного бюджету на відповідний рік; врахування обмежень Міністерства фінансів; перевірка звітів про використання підзвітних коштів та ресурсів	Керівник Департаменту фінансування та технічного забезпечення Укртрансбезпеки; Керівник Сектору аудиту Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки	Вересень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Недопущення корупційного ризиків. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
2.2. Завищення витрат при використанні матеріальних ресурсів	Висока	Проводиться звірка наявних матеріальних ресурсів із зазначеними у відомостях про придбання та списання (утилізацію); Проводиться інвентаризація та	Керівник Департаменту фінансування та технічного забезпечення Укртрансбезпеки; Керівник Сектору аудиту Укртрансбезпеки;	Вересень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Недопущення корупційного ризиків. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

		оцінка матеріальних ресурсів; звірка фактичних витрат з нормативними	Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки			
2.3. Надання переваг при проведенні закупівельних процедур (порушення тендерної процедури)	Середня	Забезпечити належне документування кожного етапу, усіх прийнятих рішень в рамках процедури закупівель, збереження відповідних документів; визначення об'єктивної реальності виконання предмету закупівель за допомогою відкритих джерел	Керівник Департаменту фінансування та технічного забезпечення Укртрансбезпеки; Керівник Сектору аудиту Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки	Протягом 2017 року (під час проведення закупівельних процедур)	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
3. Управління документообігом та інформацією						
3.1. Несанкціонований доступ до матеріальних носіїв інформації	Середня	Розроблення та затвердження Порядку доступу до матеріальних носіїв інформації	Керівник Управління документообігу та інформаційного забезпечення Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту	ІІІ квартал 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

			Укртрансбезпеки; Головний спеціаліст режимно-секретного сектору Укртрансбезпеки; Керівник Антиторупційного управління Укртрансбезпеки			
3.2. Відсутність чіткого розмежування повноважень між структурними підрозділами при опрацюванні матеріальних носіїв	Середня	Розроблення та затвердження організаційно-розпорядчого акта з метою встановлення розмежування відповідальності виконавця	Керівник Управління документообігу та інформаційного забезпечення Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки; Керівник Антиторупційного управління Укртрансбезпеки	ІІІ квартал 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
4. Управління організації роботи						
4.1. Відсутність алгоритму перевірки	Середня	Розроблення порядку перевірки	Керівник Правового департаменту	Жовтень 2017 року	У межах видатків, передбачених в	Усунення корупційного ризику.

1	2	3	4	5	6	7
діяльності структурних підрозділів Укртрансбезпеки			Укртрансбезпеки; Керівник Управління організації роботи Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки		державному бюджеті	Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
5. Управління персоналом						
5.1. Відсутність порядку оцінки діяльності працівників Укртрансбезпеки	Висока	Розробити та затвердити порядок оцінки та прийняття рішення за результатами оцінки діяльності працівників Укртрансбезпеки	Керівник Управління персоналом Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки	У терміни визначені Нацдержагенством	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
5.2. Набір персоналу, який не відповідає спеціальним вимогам	Середня	Розроблення спеціальних вимог та приведення їх у відповідність до нормативно-правових актів згідно із завданнями та функціями структурних підрозділів Укртрансбезпеки	Керівник Управління персоналом Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки	Вересень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

5.3. Відсутність відомчих, організаційних засад при проведенні конкурсу на заміщення вакантних посад в Укртрансбезпеці	Середня	Розроблення та затвердження положення про конкурсну комісію на заміщення вакантних посад в Укртрансбезпеці	Керівник Управління персоналом Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки	Вересень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
--	---------	--	---	--------------------	---	--

6. Внутрішній аудит

6.1. Відсутність врегульованої процедури з визначення ризиків, які впливають на досягнення мети та стратегічних цілей діяльності Укртрансбезпеки	Середня	Розробити та затвердити порядок проведення оцінки ступеня виконання і досягнення цілей, визначених у стратегічних і річних планах; визначити ризики, які впливають на досягнення мети та стратегічних цілей, здійснити їх оцінку, визначити способи реагування на них, а також розробити відповідні заходи	Керівник Сектору аудиту Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки	Серпень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
--	---------	--	--	-------------------	---	--

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

		контролю з метою мінімізації впливу ризиків				
--	--	---	--	--	--	--

7. Організація роботи із запобігання та виявлення корупції

7.1. Приховування у структурних підрозділах фактів вчинення працівниками Укртрансбезпеки порушень вимог антикорупційного законодавства	Середня	Покладання на керівників структурних підрозділів обов'язків щодо оперативного інформування та вжиття заходів протидії; проведення інструктажу державних службовців та працівників, задіяних у контрольних заходах, запровадження щорічного анкетування на предмет виявлення конфлікту інтересів, а також проведення тренінгів щодо ознайомлення з вимогами антикорупційного законодавства	Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки; Керівник Управління персоналом Укртрансбезпеки	Постійно; серпень, грудень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
--	---------	---	---	--------------------------------------	---	--

8. Надання адміністративних послуг

8.1. Наявність людського фактору	Середня	Запровадження «Єдиного вікна»	Керівник Департаменту	Грудень 2017 року	У межах видатків,	Зменшення ймовірності
----------------------------------	---------	-------------------------------	-----------------------	-------------------	-------------------	-----------------------

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

при прийнятті рішення при видачі дозволів, ліцензій			адміністративних послуг Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки		передбачених в державному бюджеті	виникнення корупційного правопорушення
8.2. Надання переваги суб'єктам господарювання під час проведення конкурсу на пасажирські перевезення	Середня	Розроблення та затвердження положення про конкурсну комісію	Керівник Департаменту адміністративних послуг Укртрансбезпеки; Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки	Серпень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризиків. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
9. Нормотворча діяльність						
9.1. Відсутність ефективної системи контролю за	Середня	Встановлення чіткої підзвітності шляхом приведення у	Керівник Правового департаменту	Червень 2017 року	У межах видатків, передбачених в	Зменшення ймовірності виникнення

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

здійсненням претензійно-позовної роботи		відповідність посадових інструкцій керівників територіальних органів Укртрансбезпеки та встановлення термінів звітування згідно з організаційно-розпорядчими актами	Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки		державному бюджеті	корупційного правопорушення
---	--	---	--	--	--------------------	-----------------------------

10. Здійснення державного нагляду та контролю

10.1. Неправомірне застосування адміністративних норм під час здійснення контрольних заходів на наземному транспорті	Середня	Проведення інструктажів в частині дотримання законодавства державних службовців та працівників, які здійснюють державний контроль та нагляд безпосередньо перед контрольними заходами. Деталізація алгоритму проведення перевірок на наземному транспорті; ініціювання внесення змін до нормативно-правового документа	Керівник Департаменту державного контролю Укртрансбезпеки; Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки	Протягом 2017 року; Грудень 2017 року	У межах видатків, передбачених в державному бюджеті	Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення
--	---------	--	--	--	---	---

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

<p>10.2. Несанкціоноване використання бланків при здійсненні заходів державного нагляду (контролю)</p>	<p>Висока</p>	<p>Підготувати та ввести в дію організаційно-розпорядчий акт про вичерпний перелік бланків документів, форми обліку та порядок їх заповнення</p>	<p>Керівник Правового департаменту Укртрансбезпеки;</p> <p>Керівник Департаменту державного контролю Укртрансбезпеки;</p> <p>Керівник Антикорупційного управління Укртрансбезпеки</p>	<p>Липень 2017 року</p>	<p>У межах видатків, передбачених в державному бюджеті</p>	<p>Усунення корупційного ризику. Зменшення ймовірності виникнення корупційного правопорушення</p>
--	---------------	--	---	-------------------------	--	---