



ПОГОДЖЕНО

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

27 травня 2021 р.

**Пріоритети діяльності  
Державної служби України з безпеки на транспорті  
на 2021 – 2023 роки**

**Назва пріоритету:**

***Пріоритет 1***

*Удосконалення надання адміністративних послуг.*

***Пріоритет 2***

*Цифрова трансформація Укртрансбезпеки.*

***Пріоритет 3***

*Забезпечення безпеки на дорогах та безпеки дорожньої інфраструктури.*

**1. Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері**

***Пріоритет 1***

- застаріла система ліцензування автомобільних перевезень;
- низькі темпи імплементації європейських норм та стандартів, гармонізація яких передбачена Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони

***Пріоритет 2***

- відсутня цифрова (інформаційна) взаємодія з інформаційними системами органів виконавчої влади;
- застарілі процедури отримання та обробки інформації про діяльність суб'єктів господарювання (перевізників) наземного транспорту.

***Пріоритет 3***

- настання негативних наслідків від руйнування дорожнього покриття;
- руйнування автомобільних доріг.

## **2. Мета, яку ми хочемо досягнути в середньостроковій перспективі та очікувані результати**

### ***Пріоритет 1***

- забезпечення спрощення процедури отримання ліцензії;
- адаптація надання адміністративних послуг Укртрансбезпекою відповідно до вимог законодавства та сьогодення;
- запровадження норм та стандартів Європейського Союзу у сфері безпеки на наземному транспорті.

### ***Пріоритет 2***

- створення єдиного комплексу інформаційних систем Укртрансбезпеки для взаємодії з інформаційними системами органів виконавчої влади;
- функціонування єдиної системи обліку і аналізу транспортних подій для оптимізації процесів, розширення можливостей та адаптації до сучасних вимог синхронізації даних з причетними організаціями та відомствами.

### ***Пріоритет 3***

- створення безпечних умов для життя та здоров'я людей під час їх руху автомобільними шляхами України;
- збереження від руйнування автомобільних доріг загального користування;
- зменшення витрат на утримання і ремонт дорожнього покриття;
- наповнення Державного бюджету України.

## **3. Відповідність пріоритету стратегічним документам, міжнародним зобов'язанням**

### ***Пріоритет 1***

- Додатку ХХХІІ до глави 7 «Транспорт» розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;
- Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106;
- Національній транспортній стратегії України на період до 2030 року, затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.05.2018 № 430-р.

### ***Пріоритет 2***

- Указу Президента України від 08.11.2019 №837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» в частині запровадження надання переважної більшості адміністративних послуг в електронному вигляді, забезпечення видачі дозволів на міжнародні перевезення вантажів та рух негабаритного транспортного засобу виключно в електронній формі через електронний кабінет перевізника;

- Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106;

- Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2024 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.10.2020 № 1360-р.

### ***Пріоритет 3***

Національній транспортній стратегії України на період до 2030 року, затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 року № 430-р.

## **4. Що зроблено у попередньому періоді за відповідним напрямом**

### ***Пріоритет 1***

У 2019 році Укртрансбезпекою розроблено та, за погодженням з Мінінфраструктури, надіслано на погодження заінтересованим органам проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезень пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

У січні 2020 року проведено громадські обговорення, за результатами яких отримано зауваження та пропозиції в частині використання на маршруті в режимі регулярних перевезень автобусів, які повинні бути пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення в кількості 50 відсотків від загальної кількості автобусів, з 01.05.2020, та для міжнародних перевезень пасажирів автобусами в режимі регулярних перевезень – у кількості 35 відсотків від загальної кількості автобусів, з 01.01.2025.

Державною регуляторною службою України видано рішення від 14.02.2020 № 105 про відмову в погодженні проекту акта.

У липні 2020 року Укртрансбезпекою доопрацьовано проект акта та повторно направлено на погодження до Мінінфраструктури.

Також, Укртрансбезпекою розроблено та надіслано проект акта постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом» до Мінінфраструктури.

### ***Пріоритет 2***

Укртрансбезпекою 07.11.2019 було оголошено відкриті торги з публікацією англійською мовою згідно з предметом закупівлі «Пакети програмного забезпечення для управління матеріально-технічними ресурсами» – код національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» – «48430000-1».

На підставі пункту сьомого статті 10 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та висновку про результати моніторингу закупівлі Державної аудиторської служби України від 02.06.2020 № UA-M-2020-05-08-000028 09.06.2020 тендерним комітетом Державної служби з безпеки на транспорті скасовано процедуру відкритих торгів.

24.10.2020 було оголошено відкриті торги «Послуги з розробки програмного забезпечення (Єдиний комплекс інформаційних систем Державної служби України з безпеки на транспорті), створення підсистеми «Централізований облік дозволів на міжнародні перевезення» та підсистеми «Бронювання дозволів на міжнародні перевезення»». За результатами підписано договір про закупівлю від 03.12.2020 № 178-ЦА-ТЗ-12-2020 з Товариством з обмеженою відповідальністю «СОФТЛАЙН ІТ». Актом від 28.12.2020 впроваджено в дослідну експлуатацію програмне забезпечення СКІС Укртрансбезпеки.

З метою забезпечення якісного надання адміністративних послуг Укртрансбезпекою розпочато розробку технічних вимог щодо доопрацювання в системі «Електронний кабінет перевізника» (далі – ЕКП) функції подачі анкет на участь у конкурсі з розподілу дозволів ЄКМТ, проведення конкурсу з розподілу дозволів ЄКМТ та удосконалення наявних функцій у рамках реалізації проекту на підставі малого гранту з проектом міжнародної технічної допомоги «Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS)» «Удосконалення роботи системи «Електронний кабінет перевізника» (ЕКП)».

### ***Пріоритет 3***

На виконання Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.05.2018 № 430-р та з метою зменшення кількості транспортних засобів, які здійснюють перевезення вантажів з порушенням габаритно-вагових параметрів, а також за для збереження від руйнування автомобільних доріг загального користування, зменшення витрат на утримання і ремонт дорожнього покриття, що сприятиме наповненню Державного бюджету України, Державною службою України з безпеки на транспорті 10.08.2020 було оголошено відкриті торги в системі Prozzogo за предметом закупівлі: «Пересувні пристрої для зважування автомобілів у русі та визначення навантаження на вісі».

За результатами проведення тендерної закупівлі між Укртрансбезпекою та переможцем відкритих торгів ТОВ «Компанія «Ваговимірювальні системи» було укладено договір від 09 листопада 2020 року № 168-ЦА-ТЗ-11-2020 про постачання 11 (одинадцяти) пересувних пристроїв для зважування автомобілів у русі та визначення навантаження на вісі.

Також, Укртрансбезпекою в рамках виконання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 435 (із змінами) отримано від Державного агентства Інфраструктурних

проектів України та введено в експлуатацію додатково 13 пересувних пристроїв для зважування автомобілів у русі та визначення навантаження на вісі.

## **5. Суть підходу, який пропонується реалізувати в середньостроковій перспективі**

### ***Пріоритет 1***

Запровадження спрощених процедур для отримання ліцензії та виконання Ліцензійних умов ліцензіатами.

Запровадження європейських принципів ліцензування господарської діяльності.

### ***Пріоритет 2***

Розроблення та використання Єдиного комплексу інформаційних систем Укртрансбезпеки:

- розширення адміністративних послуг в електронній формі, які надаються Укртрансбезпекою автомобільним перевізникам;
- взаємодія (інтеграція) з інформаційними системами органів виконавчої влади;
- запровадження автоматизованої системи отримання, обробки інформації про транспортні події, штрафні санкції, заходи контролю (нагляду).

### ***Пріоритет 3***

Впровадження автоматичного габаритно-вагового контролю транспортних засобів та автоматичної фіксації порушень, що забезпечить ефективне здійснення габаритно-вагового контролю транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування.

Посилення контролю щодо власників транспортних засобів, які здійснюють перевезення вантажів з порушенням габаритно-вагових параметрів, зменшення кількості таких транспортних засобів на дорогах загального користування.

Збереження від пошкодження та руйнування автомобільних доріг загального користування, зменшення витрат на утримання і ремонт дорожнього покриття, що сприятиме збереженню відповідного обсягу коштів у Державному бюджеті України.

## **6. Дорожня карта реалізації, яка покроково відображає шлях досягнення мети**

Завдання	Очікуваний результат	Відповідальні	Реалізація завдання за роками		
			2021	2022	2023
<b><i>Пріоритет 1</i></b>					
Розробка проекту закону України «Про внесення змін до закону України «Про автомобільний транспорт» щодо	Врегулювання питання надання адміністративних послуг Укртрансбезпекою	Укртрансбезпека Мінінфраструктури	Подання проекту закону на Мінінфраструк		

надання адміністративних послуг «Укртрансбезпекою»			тури: травень 2021			
Супроводження проєктів актів Ліцензійних умов	Приведення відповідність стандартів ЄС	у до	Укртрансбезпека Мінінфраструктури	Погодження з заінтересованими органами, громадські обговорення: квітень 2021;  Подання на розгляд Уряду (МІУ): травень - червень 2021		
<i>Пріоритет 2</i>						
Здійснено відкриті торги на розробку ЄКІС	Визначено переможця та укладено договір		Укртрансбезпека	Проведено тендерну процедуру та укладено договір на виконання		
Впровадження та експлуатація ЄКІС	ЄКІС експлуатується		Укртрансбезпека		Використовується працівниками Укртрансбезпеки, органими виконавчої влади (відповідно до інтегра	Використовується працівниками Укртрансбезпеки, органими виконавчої влади (відповідно до інтегра

				ції), суб'єкт ами звернен ня	ції), суб'єкт ами звернен ня
<b>Пріоритет 3</b>					
Продовження упровадження роботи системи автоматичного габаритно-вагового контролю транспортних засобів та побудова Центру обробки даних ГВК (Weight Control System, WiM для здійснення автоматичної фіксації порушень	Оптимізація та автоматизація та організаційних та процесуальних заходів під час здійснення автоматичного контролю за дотриманням габаритно-вагових норм ТЗ	Укртрансбезпека	Автоматична фіксація порушень габаритно- вагових норм транспортним і засобам і	Зменшення кількості порушень на 20 %	Зменшення кількості порушень на 30 %
Ефективне здійснення габаритно-вагового контролю транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування	Ефективне виконання процесів контролю за дотриманням габаритно-вагових норм ТЗ	Укртрансбезпека			

## **7. Цільові кількісні показники, яких передбачається досягнути**

### **Пріоритет 1**

Збільшення кількості здобувачів ліцензій у кількості на 5% щороку.

Збільшення надходження до державного та місцевого бюджетів коштів від суб'єктів звернення за отриманні адміністративні послуги 3-5%.

### **Пріоритет 2**

Автоматизація процесів обробки інформаційних даних для працівників Укртрансбезпеки збільшено на 10-15%.

Збільшено кількість надання адміністративних послуг Укртрансбезпекою в електронній формі на 10-15%.

Отримання об'єктивних статистичних даних про кількість транспортних подій та їх наслідки, можливість оперативного реагування для запобігання їх виникнення.

**Пріоритет 3**

Зменшення кількості транспортних засобів, які здійснюють перевезення вантажів з порушенням габаритно-вагових параметрів на 30 % у порівнянні з 2020 роком.

**8. Вартість реалізації пріоритету в розрізі напрямів та часу**

(напрями фінансування, включаючи витрати на поточну діяльність та витрати на реалізацію реформ)

Напрями фінансування	Опис цілей політики	Джерела фінансування	Обсяг фінансування за роками (млн.грн.)			Обґрунтування
			2021	2022	2023	
<b>Пріоритет 1</b>						
Не потребує фінансування для реалізації	-	-	-	-	-	
<b>Пріоритет 2</b>						
Очікувана вартість			18 000 000	-	-	
<b>Пріоритет 3</b>						
Не потребує фінансування для реалізації	-	-	-	-	-	

**9. Міжнародна технічна допомога у розвитку від країн-партнерів та міжнародних організацій (донорів)****Пріоритет 1**

Відсутній показник

**Пріоритет 2**

Відсутній показник

**Пріоритет 3**

Відсутній показник

**10. Ризики, які існують для реалізації вибраного підходу і варіанти їх мінімізації або альтернатива, яка може бути реалізована****Пріоритет 1**

Ризик 1: затримка в погодженні проєкту акта заінтересованими органами.

Вказаний ризик нівелюється шляхом звернення до відповідного заінтересованого органу або до Кабінету Міністрів України, проведення узгоджувальних процедур, консультацій, нарад, робочих зустрічей тощо.

Ризик 2: не прийняття або несвоєчасне прийняття Верховною Радою України відповідних проєктів законів України.

Вказаний ризик за сферою впливу є зовнішнім, тому не передбачається шляхів його нівелювання. Цей ризик можливо лише мінімізувати шляхом



своєчасної та належної підготовки відповідних законопроектів та їх подальшого супроводу.

Ризик 3: блокування євроінтеграційних нормативно-правових актів внаслідок позиції Державної регуляторної служби України щодо проектів нормативно-правових актів, які на думку зазначеного органу є «економічно недоцільними та неефективними регуляторними актами», навіть якщо метою прийняття таких нормативно-правових актів є збереження людського життя та здоров'я.

Вказаний ризик нівелюється шляхом проведення узгоджувальних процедур, консультацій, нарад, робочих зустрічей тощо, звернення до Кабінету Міністрів України.

Ризик 4: спротив окремих суб'єктів господарювання, які не вважають перелік основних проблем, які мають бути вирішені у вказаних сферах, головним пріоритетом.

Вказаний ризик нівелюється шляхом проведення узгоджувальних процедур, консультацій, нарад, робочих зустрічей. Не погодження нормативно-правових актів.

### ***Пріоритет 2***

Ризик: відсутність державного фінансування, відміна торгів.

Вказаний ризик нівелюється шляхом підтримки Мінінфраструктури.

### ***Пріоритет 3***

Ризик 1: затримка в погодженні проекту акта заінтересованими органами.

Вказаний ризик нівелюється шляхом звернення до відповідного заінтересованого органу або до Кабінету Міністрів України, проведення узгоджувальних процедур, консультацій, нарад, робочих зустрічей тощо.

Ризик 2: не прийняття або несвоєчасне прийняття Верховною Радою України відповідних проектів законів України.

Вказаний ризик за сферою впливу є зовнішнім, тому не передбачається шляхів його нівелювання. Цей ризик можливо лише мінімізувати шляхом своєчасної та належної підготовки відповідних законопроектів та їх подальшого супроводу.

Ризик 3: блокування євроінтеграційних нормативно-правових актів внаслідок позиції Державної регуляторної служби України щодо проектів нормативно-правових актів, які на думку зазначеного органу є «економічно недоцільними та неефективними регуляторними актами», навіть якщо метою прийняття таких нормативно-правових актів є збереження людського життя та здоров'я.

Вказаний ризик нівелюється шляхом проведення узгоджувальних процедур, консультацій, нарад, робочих зустрічей тощо, звернення до Кабінету Міністрів України.

Ризик 4: спротив окремих суб'єктів господарювання, які не вважають перелік основних проблем, які мають бути вирішені у вказаних сферах, головним пріоритетом.

Вказаний ризик нівелюється шляхом проведення узгоджувальних процедур, консультацій, нарад, робочих зустрічей.

## **11. Вплив на цільові аудиторії**

### ***Пріоритет 1***

Цільова аудиторія – перевізники, державні органи, громадяни та суб'єкти господарювання, які провадять діяльність у сфері наземного транспорту

### ***Пріоритет 2***

Цільова аудиторія – Укртрансбезпека, інші центральні органи виконавчої влади, фізичні особи, фізичні-особи-підприємці, юридичні особи.

### ***Пріоритет 3***

Цільова аудиторія – Укртрансбезпека, суб'єкти господарювання, які провадять діяльність у сфері автомобільного транспорту, фізичні особи, фізичні-особи-підприємці, юридичні особи.

Голова Державної служби України  
з безпеки на транспорті

Єгор ПРОКОПЧУК