



**Інформація Державної служби України з безпеки на
транспорті щодо здійснення регуляторної діяльності
за 2022 рік**



<https://dsbt.gov.ua/uk/storinka/regulyatorna-diyalnist>

Вступна частина

Діяльність Укртрансбезпеки, яка спрямовувалась на підготовку, прийняття, відстеження результативності та перегляд регуляторних актів протягом 2022 року.

Відповідно до частини першої статті 23 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» Державна служба України з безпеки на транспорті наділена правом приймати акти організаційно-розпорядчого характеру, а не нормативно-правові акти.

Водночас, Укртрансбезпека здійснює підготовку проєктів регуляторних актів, суб'єктом прийняття яких є Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (у 2022 році – Міністерство інфраструктури України), Кабінет Міністрів України чи Верховна Рада України. Тому, відповідно до статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Укртрансбезпека є розробником проєктів регуляторних актів.

Як розробник проєктів регуляторних актів Укртрансбезпека здійснювала протягом 2022 року таку діяльність як:

підготовка аналізу регуляторного впливу проєкту регуляторного акта;

розміщення на вебсайті Укртрансбезпеки повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта;

оприлюднення проєкту регуляторного акта, пояснювальної записки до нього та аналізу регуляторного впливу на вебсайті Укртрансбезпеки, з метою одержання зауважень і пропозицій;

подання на погодження до Державної регуляторної служби України проєкту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу цього проєкту і копії оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту з метою одержання зауважень і пропозицій;

підготовка пропозицій до плану підготовки регуляторних актів у Мініфраструктури на 2023 рік;

звертання до Державної регуляторної служби України щодо надання роз'яснення чи містить проєкт нормативного акта, підготовленого Укртрансбезпекою, норми регуляторного характеру та чи потребує проєкт акта реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час його прийняття.

Основні завдання, на виконання яких концентрувалася робота Укртрансбезпеки у частині регуляторної діяльності протягом 2022 року:

У 2022 році діяльність Укртрансбезпеки, у частині регуляторної діяльності, була сконцентрована на таких основних завданнях:

розробці проєкту регуляторного акта, пояснювальної записки та аналізу регуляторного впливу до нього щодо порядку супроводження транспортних засобів суб'єктів господарювання-перевізників, що мають ознаки порушення нормативів вагових або габаритних параметрів, до найближчого місця

зважаючи (на відстань не більше 50 кілометрів) для здійснення габаритно-вагового контролю, а також заборони подальшого руху такого транспортного засобу;

розробці проєкту регуляторного акта щодо врегулювання статусу Єдиного комплексу інформаційних систем у сфері безпеки на наземному, що дозволить удосконалити адміністративні відносини між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання і ліцензіатами, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів;

налагодженні взаємовідносин з Державною регуляторною службою України.

Практичні кроки Укртрансбезпеки до забезпечення відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин ринковим вимогам, а також забезпечення відкритості процесу регуляторної діяльності:

1. Спрощення процедур ліцензування окремих видів господарської діяльності з перевезень пасажирів та вантажів у період дії воєнного стану та 90 днів після його закінчення.

2. Розміщення на вебсайті Укртрансбезпеки інформації про її участь у здійсненні регуляторної діяльності за посиланням <https://dsbt.gov.ua/uk/storinka/regulyatorna-diyalnist>.

3. Проведення аналізу регуляторних актів, що визначають адміністративні відносини Укртрансбезпеки із суб'єктами господарювання, прийнятих Мінінфраструктури та іншими центральними органами виконавчої влади, на виконання листа Державної регуляторної служби України від 22 листопада 2022 р. № 4156/20-22

4. Надання відповідей на листи-звернення від Мінекономіки та Мінінфраструктури стосовно виконання Плану дій щодо покращення умов ведення бізнесу в Україні, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1413 (із змінами), зокрема в частині проставляння суб'єктами господарювання печатки. Мінінфраструктури надано пропозиції щодо вирішення питання доцільності збереження вимог проставляння печатки, передбачених Порядком розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 07 травня 2010 р. № 278, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 червня 2010 р. за № 408/17703 (із змінами), та Порядком організації регулярних, нерегулярних і маятникових перевезень пасажирів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, затвердженим наказом Міністерства транспорту України від 09 лютого 2004 р. № 75, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 червня 2004 р. за № 759/9358 (із змінами).

5. Надання Державній регуляторній службі України інформації стосовно стану виконання Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1413 (із змінами).

6. Надання Державній регуляторній службі України, на основі детального аналізу, інформації щодо регуляторної політики та дерегуляції господарської діяльності у сфері наземного транспорту, зокрема в частині пропозицій щодо дерегуляції із зазначенням сутності дерегуляції та актів, які потребують розроблення та прийняття, а також стану розроблення таких актів.

7. Опрацювання листів-роз'яснень Державної регуляторної служби України, зокрема щодо проєктів регуляторних актів.

Загальна частина

1. Ситуація, яка потребувала упорядкування державного регулювання господарських відносин у відповідній сфері, що є компетенцією Укртрансбезпеки.

Протягом 2022 року суспільними відносинами, що потребували упорядкування державного регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, у сфері діяльності Укртрансбезпеки, були:

1) окреслення правового статусу Єдиного комплексу інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті, як інформаційно-комунікаційної системи через яку здійснюється, в тому числі ліцензування суб'єктів господарювання;

2) визначення порядку супроводження транспортних засобів, що мають ознаки порушення нормативів вагових або габаритних параметрів, до найближчого місця зважування (на відстань не більше 50 кілометрів) для здійснення габаритно-вагового контролю, а також заборони подальшого руху такого транспортного засобу, під час проведення рейдових перевірок (перевірок на дорозі) уповноваженими посадовими особами Укртрансбезпеки.

2. Аналіз проблем, вирішення яких належить до компетенції Укртрансбезпеки:

До проблем, які вирішувалися Укртрансбезпекою протягом 2022 року шляхом підготовки проектів регуляторних актів відносяться:

1) удосконалення адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання;

2) правове врегулювання доступу суб'єктів господарювання та ліцензіатів до Єдиного комплексу інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті з метою отримання адміністративних послуг.

Проблеми, вирішення яких можливе Укртрансбезпекою найближчим часом.

Укртрансбезпека як розробник проектів регуляторних актів у першому півріччі 2023 року здійснюватиме підготовку тих, завдяки яким можуть бути вирішені наступні проблеми:

1) вдосконалення процедури застосування посадовими особами Укртрансбезпеки до суб'єктів господарювання-ліцензіатів, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, адміністративно-господарських санкцій, зокрема визначення обставин за яких розгляд справи про порушення не може бути розпочато, а розпочата справа про порушення підлягає закриттю;

2) приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2015 року № 1168, у відповідність із вимогами частини

дев'ятої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

3) приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1001, у відповідність із вимогами частини дев'ятої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», Хартії Якості міжнародних автомобільних вантажних перевезень в системі багатосторонньої квоти ЄКМТ та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 р. № 1678-VII, у частині виконання Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 р. про встановлення спільних правил стосовно умов, яких потрібно дотримуватись для провадження діяльності оператора автомобільних перевезень і про припинення дії Директиви Ради 96/26/ЄС, з огляду на численні скарги та зауваження автомобільних перевізників і громадських організацій щодо складної процедури отримання ліцензій.

Проблеми, які неможливо вирішити Укртрансбезпекою з причини відсутності у нього компетенції з цього питання.

Укртрансбезпека, виходячи з положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» не є регуляторним органом, а виступає виключно розробником проектів регуляторних актів.

Діяльність Укртрансбезпеки спрямовується та координується Віце-прем'єр-міністром з відновлення України – Міністром розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Віце-прем'єр-міністр з відновлення України – Міністр). Позиція Укртрансбезпеки як розробника проекту регуляторного акта Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України, відповідно до пункту 2.3 Порядку взаємодії Міністерства інфраструктури України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури України, затвердженого наказом Мініфраструктури від 17 серпня 2015 р. № 319, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 вересня 2015 р. за № 1061/27506 (далі – Порядок взаємодії № 319), підлягає попередньому погодженню з Віце-прем'єр-міністром з відновлення України – Міністром (у 2022 році – Міністром інфраструктури).

Підготовку проектів наказів Мініфраструктури, які є регуляторними актами, у 2022 році Укртрансбезпека здійснювала відповідно до розділу IV Порядку № 319.

Відповідно, прийняття регуляторних актів, розроблених Укртрансбезпекою, відноситься до компетенції Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури, Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради

України. На практиці, в Укртрансбезпеки у 2022 році не виникало проблем у взаємовідносинах з цими органами при проходженні розроблених нею проєктів регуляторних актів.

3. Інформація, яка відображає питання щодо:

Перелік питань	Звітна інформація
<p>1) стан дотримання Укртрансбезпекою єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів</p>	<p>Структурні підрозділи Укртрансбезпеки як розробника проєктів регуляторних актів дотримувалися єдиного підходу до їх підготовки, що обумовлено вимогами: Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308; Порядку взаємодії № 319.</p>
<p>2) здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проєктів регуляторних актів</p>	<p>Аналіз регуляторного впливу до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку супроводження транспортного засобу, що має ознаки порушення нормативів вагових або габаритних параметрів, до найближчого місця зважування (на відстань не більше 50 кілометрів) для здійснення габаритновагового контролю, а також заборони подальшого руху такого транспортного засобу» було підготовлено та опубліковано разом з проєктом постанови, пояснювальною запискою та повідомленням про оприлюднення 04 серпня 2022 року на вебсайті Укртрансбезпеки.</p> <p>Оприлюднення аналізу регуляторного впливу до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдиний комплекс інформаційних систем у сфері безпеки на наземному</p>

	<p>транспорті», проекту постанови, пояснювальної записки до нього та повідомлення про оприлюднення буде здійснено у 2023 році.</p>
<p>3) проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін</p>	<p>Укртрансбезпека здійснює роботу з планування підготовки проектів регуляторних актів у формі узагальнення пропозицій від структурних підрозділів її апарату та подання пропозицій до плану підготовки регуляторних актів у Міністерстві розвитку громад, територій та інфраструктури України.</p> <p>Відповідні пропозиції на 2023 рік були подані у грудні 2022 року.</p> <p>Відповідно до плану підготовки проектів регуляторних актів у Міністерстві інфраструктури України на 2022 рік, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 17 грудня 2021 р. № 694, Укртрансбезпека розробником регуляторного акта не визначалася (https://mtu.gov.ua/documents/2105.html)</p>
<p>4) оприлюднення проектів регуляторних актів</p>	<p>Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку супроводження транспортного засобу, що має ознаки порушення нормативів вагових або габаритних параметрів, до найближчого місця зважування (на відстань не більше 50 кілометрів) для здійснення габаритновагового контролю, а також заборони подальшого руху такого транспортного засобу» було підготовлено та опубліковано разом з проектом постанови, пояснювальною запискою та повідомленням про оприлюднення 04 серпня 2022 року на вебсайті Укртрансбезпеки.</p> <p>Оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдиний комплекс інформаційних систем у</p>

	сфері безпеки на наземному транспорті», проекту постанови, пояснювальної записки до нього та повідомлення про оприлюднення буде здійснено у 2023 році.
<p>5) опрацювання одержаних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності</p>	<p>Пропозицій та зауважень до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку супроводження транспортного засобу, що має ознаки порушення нормативів вагових або габаритних параметрів, до найближчого місця зважування (на відстань не більше 50 кілометрів) для здійснення габаритновагового контролю, а також заборони подальшого руху такого транспортного засобу», в тому числі з урахуванням положень пояснювальної записки та аналізу регуляторного впливу, протягом місяця з дня його оприлюднення не надходило як на електронну так і на поштову адреси, що були зазначені у повідомленні про оприлюднення цього акта.</p> <p>Працівники структурних підрозділів Укртрансбезпеки, які здійснюють супроводження розробленого ними проекту регуляторного акта, за допомоги Юридичного департаменту, володіють знаннями щодо опрацювання зауважень і пропозицій до проекту регуляторного акта, одержаних від фізичних та юридичних осіб.</p> <p>Щодо відстеження результативності прийнятого регуляторного акта, то така діяльність Укртрансбезпекою здійснюватиметься за координації та спрямування Віце-прем'єр-міністра з відновлення України – Міністра.</p>
<p>б) взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторній діяльності з конкретними суб'єктами</p>	<p>Укртрансбезпека, починаючи з 2022 року, розпочала налагодження взаємодії з науковими установами та громадськими організаціями, в тому</p>

<p>господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами</p>	<p>числі і щодо оцінки ними підготовлених проєктів регуляторних актів.</p> <p>Укртрансбезпекою 31 жовтня 2022 року підписано Меморандум про співпрацю з Науково-дослідним інститутом вивчення проблем злочинності імені академіка В.В. Сташиса, а також планується розвиток відносин з асоціаціями перевізників.</p>
<p>7) систематизації регуляторних актів</p>	<p>Укртрансбезпека не є суб'єктом прийняття регуляторних актів.</p> <p>У грудні 2022 року Юридичним департаментом Укртрансбезпеки розпочато роботу щодо систематизації регуляторних актів, що здійснюють правове регулювання господарських відносин загалом та у сфері безпеки на наземному транспорті, а також адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання</p>
<p>8) перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності</p>	<p>Проведення аналізу регуляторних актів, що визначають адміністративні відносини Укртрансбезпеки із суб'єктами господарювання, прийнятих Міністерством інфраструктури та іншими центральними органами виконавчої влади, на виконання листа Державної регуляторної служби від 22 листопада 2022 р. № 4156/20-22</p>
<p>9) оприлюднення органом виконавчої влади інформації про здійснення регуляторної діяльності</p>	<p>Наприкінці грудня 2023 на сайті Укртрансбезпеки у розділі «Діяльність» утворено окремий підрозділ «Регуляторна діяльність», який наразі перебуває на стадії його наповнення, зокрема, систематизованим переліком регуляторних актів.</p>

Висновки

1. Тенденції щодо зменшення або збільшення рівня державного регулювання у відповідній сфері, у тому числі дозвільної та/або контрольної діяльності Укртрансбезпеки:

У зв'язку зі збройною агресією російської федерації проти України, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2022 р. № 368 «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом» було здійснено спрощення процедури ліцензування окремих видів господарської діяльності з перевезення пасажирів та вантажів. Надалі планується таке спрощення застосувати і до інших видів господарської діяльності з перевезення пасажирів та вантажів, з метою чого Департаментом надання адміністративних послуг на наземному транспорті Укртрансбезпеки здійснюється підготовка проекту відповідної постанови Кабінету Міністрів України.

У частині контрольної діяльності Укртрансбезпеки у 2022 році тенденцій щодо зменшення або збільшення рівня державного регулювання у відповідній сфері, не спостерігалось.

2. Пропозиції щодо розв'язання проблем шляхом прийняття відповідних рішень:

Для вирішення проблем в частині удосконалення правового регулювання адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, щодо зменшення обтяжень на суб'єктів господарювання у сфері автомобільних перевезень на наземному транспорті, Укртрансбезпекою до плану підготовки регуляторних актів у Міністерстві розвитку громад, територій та інфраструктури України на 2023 рік, запропоновано, зокрема:

здійснення правового врегулювання статусу, в тому числі адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання і ліцензіатами, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, Єдиного комплексу інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті – оприлюднення проекту постанови «Про затвердження Положення про Єдиний комплекс інформаційних систем у сфері безпеки на наземному транспорті» та подальше супроводження проекту до його прийняття Кабінетом Міністрів України;

удосконалення адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, у процесі застосування посадовими особами територіальних органів Укртрансбезпеки адміністративно-господарських санкцій – внесення змін Порядку проведення рейдових перевірок (перевірок на дорозі), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2006 р. № 1567;

удосконалення адміністративних відносин між Укртрансбезпекою і суб'єктами господарювання та ліцензіатами, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, шляхом приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2015 року № 1168, у відповідність із вимогами частини дев'ятої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

удосконалення адміністративних відносин між Укртрансбезпекою і суб'єктами господарювання та ліцензіатами, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, шляхом приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1001, у відповідність із вимогами частини дев'ятої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», Хартії Якості міжнародних автомобільних вантажних перевезень в системі багатосторонньої квоти ЄКМТ та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 р. № 1678-VII, у частині виконання Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 р. про встановлення спільних правил стосовно умов, яких потрібно дотримуватись для провадження діяльності оператора автомобільних перевезень і про припинення дії Директиви Ради 96/26/ЄС, з огляду на численні скарги та зауваження автомобільних перевізників і громадських організацій щодо складної процедури отримання ліцензій;

удосконалення адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, в частині встановлення єдиного порядку подання звітності про дорожньо-транспортні пригоди та їх наслідки підприємствами міського електричного транспорту усіх форм власності до Державної служби України з безпеки на транспорті та затвердження форми подання такої звітності – підготовка проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Порядку подання звітності про дорожньо-транспортні пригоди та їх наслідки підприємствами міського електричного транспорту усіх форм власності»;

удосконалення адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, у частині спрощення процедури проведення технічних розслідувань дорожньо-транспортних пригод, катастроф, аварій на автомобільному та міському електричному (трамвай, тролейбус) транспорті та покращення якості матеріалів таких розслідувань – розробка проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Порядку

технічного розслідування дорожньо-транспортних пригод, катастроф, аварій на автомобільному та міському електричному (трамвай, тролейбус) транспорті»;

удосконалення адміністративних відносин між Укртрансбезпекою та суб'єктами господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів та вантажів, в частині видачі дозволів та міжнародні перевезення пасажирів та вантажів – внесення змін до Порядку проведення конкурсу та видачі дозвільних документів Європейської Конференції Міністрів Транспорту та Порядку оформлення і видачі дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обміну та обліку, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 20 серпня 2004 року № 757 (із змінами).