

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 188⁵⁷
Кодексу України про адміністративні правопорушення»

1. Мета

Проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 188⁵⁷ Кодексу України про адміністративні правопорушення» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою закріплення підстав для притягнення до адміністративної відповідальності за невиконання законних вимог посадових осіб Укртрансбезпеки щодо перевірки (окрім рейдової перевірки (перевірки на дорозі) додержання вимог законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт, усунення у визначені строки порушень законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт або створення перешкод для виконання покладених на посадових осіб Укртрансбезпеки обов’язків, завдань.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Стаття 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – Кодекс) надає право уповноваженим на те посадовим особам центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 188⁵⁷ Кодексу.

Нормами Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 103 (із змінами) (далі – Положення), визначено, що Укртрансбезпека є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику з питань безпеки на автомобільному транспорті загального користування (далі – автомобільний транспорт), міському електричному, залізничному транспорті.

Укртрансбезпека відповідно до покладених на неї завдань, визначених Положенням, зокрема, здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законодавства на автомобільному, міському електричному, залізничному транспорті.

Таким чином, вимоги посадових осіб Укртрансбезпеки під час здійснення заходу з державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства про автомобільний, міський електричний та залізничний транспорт, усунення у визначені строки порушень законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт є обов’язковими для виконання.

За період з 01 січня 2021 р. по 31 березня 2023 р. посадовими особами Укртрансбезпеки видано 29 приписів щодо усунення порушень вимог законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт, з яких суб’єктами господарювання виконано в повному обсязі 1, виконано частково - 5 та не виконано - 23 (80%).

Слід зазначити, що не усувалися невідповідності стосовно утримання і ремонтів рухомого складу наземного транспорту та елементів транспортної

інфраструктури, експлуатація яких з такими невідповідностями заборонена законодавством, що мало негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я пасажирів, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

Крім того, упродовж зазначеного періоду зафіксовано 5 фактів створення суб'єктами господарювання перешкод посадовим особам Укртрансбезпеки при здійсненні заходів державного нагляду (контролю), а саме недопущення цих посадових осіб до здійснення заходів державного нагляду (контролю), підстави яких були визначені законом.

У деяких випадках після недопущення посадових осіб Укртрансбезпеки до здійснення заходів державного нагляду (контролю), підстави яких були визначені законом, фіксувалася повторюваність транспортних подій з негативними наслідками (пошкодження рухомого складу наземного транспорту, транспортної інфраструктури та факти втрати небезпечних вантажів тощо) через недодержання суб'єктами господарювання вимог законодавства про наземний транспорт.

Прийняття проекту Закону вирішить питання щодо розширення кола осіб, які підлягають відповідальності, що дозволить забезпечувати додержання норм законодавства усіма суб'єктами господарювання у сфері автомобільного, міського електричного, залізничного транспорту та наповнення дохідної частини Державного бюджету України.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Закону передбачається внесення змін до статті 188⁵⁷ Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими пропонується встановити відповідальність за невиконання законних вимог посадових осіб Укртрансбезпеки щодо перевірки (окрім рейдової перевірки (перевірки на дорозі) додержання вимог законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт, усунення у визначені строки порушень законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт або створення перешкод для виконання покладених на посадових осіб Укртрансбезпеки обов'язків, завдань.

4. Правові аспекти

Правовими аспектами розроблення проекту Закону є нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Закон України «Про транспорт»;

Закон України «Про автомобільний транспорт»;

Закон України «Про залізничний транспорт»;

Закон України «Про міський електричний транспорт»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 103 «Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребує додаткового фінансування та інших витрат з державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону не потребує проведення консультацій із громадськістю згідно з Порядком проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект Закону не стосується питань прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Реалізація положень проекту Закону не стосується соціально-трудової сфери, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, сфери наукової та науково-технічної діяльності, а тому не направляється на розгляд до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті Закону відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту Закону не проводилися.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону сприятиме збереженню життя та здоров'я людей, покращенню стану безпеки руху наземного транспорту, забезпечить ефективне виконання центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну

політику з питань безпеки на наземному транспорті, покладених на нього обов'язків і завдань, та наповнення дохідної частини Державного бюджету України.

Критерієм (показником), за яким буде оцінюватися ефективність його реалізації, є кількість невиконаних законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, щодо перевірки (окрім рейдової перевірки (перевірки на дорозі) додержання вимог законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт, а також неусунення у визначені строки порушень законодавства про автомобільний, міський електричний, залізничний транспорт або факти створення перешкод для виконання покладених на цих посадових осіб обов'язків, завдань.

**Голова Державної служби України
з безпеки на транспорті**

Євген ЗБОРОВСЬКИЙ